

# DIÁLOGO SOBRE CLIMA Y SEGURIDAD



## SERIE DE DIÁLOGO SOBRE CLIMA Y SEGURIDAD

### CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA

BERLIN, OFICINA FEDERAL DE RELACIONES EXTERIORES, 30 SEPTIEMBRE 2011

#### Resumen

Los países de América Latina enfrentan una serie de desafíos que son producto del cambio climático. Pocas instituciones están listas para hacer frente a su impacto en la región y al mismo tiempo estos países son cruciales para la seguridad alimentaria global.

El 30 de septiembre de 2011 expertos de América Latina y Alemania se reunieron para discutir las implicaciones de seguridad del cambio climático para la región. El diálogo fue organizado por la Oficina Federal Alemana de Relaciones Exteriores en colaboración con adelphi, el grupo de investigación sobre "Cambio Climático y Seguridad" de la Universidad de Hamburgo (CLISEC), y el Instituto de Investigación para la Paz y Política de Seguridad de Hamburgo (IFSH).

El diálogo resaltó varios métodos para enfrentar los desafíos del cambio climático, tales como la cooperación regional y en especial una mejor coordinación de las iniciativas existentes.

#### Contexto

En el plano internacional, el debate sobre las implicaciones de seguridad que presenta el cambio climático ha cobrado un gran impulso en los últimos años. Hoy en día, el cambio climático representa uno de los principales desafíos para el desarrollo económico y el bienestar, y puede poner en riesgo a la paz y la seguridad a nivel global.

América Latina es una de las regiones más ricas en recursos naturales y biodiversidad, con la cuenca del Amazonas considerada el "pulmón" de la Tierra. El continente ha experimentado un fuerte crecimiento poblacional y económico y tiene un rol reconocido a nivel mundial: Tres de los países del G20 –Argentina, Brasil y México– se han convertido en actores globales en su propio derecho. Debido a su riqueza en recursos naturales, América Latina también está consolidándose como una región clave para combatir la inseguridad alimentaria mundial.

Sin embargo, la región aún enfrenta desafíos en el área de desarrollo. El sustento del crecimiento económico regional es producto de la creciente demanda mundial de sus recursos, lo cual tiene un fuerte impacto en el medio ambiente. Además, aunque el conflicto armado interno ha disminuido en las últimas décadas, algunos países de la región se encuentran plagados por crimen transnacional violento. Asimismo, la exclusión social y la creciente desigualdad son grandes problemas.

# CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA

BERLIN, OFICINA FEDERAL DE RELACIONES EXTERIORES, 30 SEPTIEMBRE 2011

En este contexto, el 30 de septiembre de 2011 la Serie de Diálogo sobre Clima y Seguridad se centró en el **»Cambio Climático en América Latina: Riesgos para la seguridad alimentaria y la seguridad del agua«**. El diálogo se enfocó en encontrar respuestas a las siguientes preguntas clave:

- ¿Cuáles son los principales riesgos **para la paz y la estabilidad** que emanan de los impactos del cambio climático?
- ¿Qué acuerdos de cooperación para **desactivar posibles constelaciones de conflicto** deberían ser fortalecidos o creados?
- ¿Cómo pueden Alemania y otros gobiernos de la Unión Europea contribuir a la **mitigación de los riesgos**?



*"México es susceptible al conflicto social en medida en que la vulnerabilidad crece."*

Ana Lucia Garcia Briones

## Desarrollo Divergente

Los desafíos provenientes del impacto del cambio climático en América Latina varían desde la intensificación de la época caliente y seca, a los cambios del fenómeno de El Niño Oscilación Sur (ENOS) y el aumento del nivel del mar. Por lo tanto los desafíos varían tremendamente entre países. La región andina es particularmente afectada por el retroceso de los glaciares y los cambios en la variabilidad de la precipitación.

América Latina, en términos generales, ha prosperado en las últimas décadas con un crecimiento económico sostenido. Sin embargo, este proceso ha ido acompañado de fuerte y creciente desigualdad y entre diferentes grupos sociales. La situación se ve agravada por la existencia de industrias, como la minería en áreas ambientales sensibles, lo cual puede crear conflictos de uso de tierra y de agua entre diferentes sectores.

La fragmentación social refuerza la vulnerabilidad al cambio climático que la región ya enfrenta:

- Muchas instituciones están consolidadas bajo la premisa de que el clima es una variable estable y son capaces de lidiar con cambios climáticos sólo hasta cierto punto. La integración regional todavía se encuentra en un estado de inmadurez para hacerle frente a los impactos que puedan afectar a las 'eco-regiones' en América Latina.
- La población es altamente dependiente de los recursos naturales de cada país y por lo tanto se concentra en áreas que pueden ser afectadas con particular fuerza por el cambio climático, como las costas y ciudades como Buenos Aires, Rio de Janeiro, Lima y Santiago de Chile.
- La base de conocimientos para abordar el tema es aún muy limitada. No existen estudios serios sobre las interrelaciones entre el clima y los sistemas humanos. Sin este conocimiento, las medidas adecuadas de mitigación o adaptación no pueden ser planificadas.



*"70% de la población en Perú vive en áreas que ya se enfrentan a la escasez de agua."*

Waldo Lavado

# CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA

BERLIN, OFICINA FEDERAL DE RELACIONES EXTERIORES, 30 SEPTIEMBRE 2011

- En varias zonas, particularmente en zonas fronterizas, las capacidades del estado y de gobernanza son débiles en lo concerniente al control o mediación en posibles conflictos socio-ambientales.
- La competencia por recursos entre diferentes sectores se acentuará en medida en que los recursos “compartidos” como la agricultura y el agua destinada a la seguridad energética son más y más escasos.



*“No existen estudios serios que examinen las relaciones entre sistemas humanos y climáticos.”*

*José Daniel Pabón Caicedo*

En este contexto, el desarrollo de nuevos conflictos socio-ambientales o la intensificación de los ya existentes son, por lo tanto, posibles. En particular, la redistribución de zonas productivas, así como los cambios en el acceso a recursos destinados a los medios de vida, pueden conducir a mayores flujos de migración y a más presiones ambientales. Las zonas fronterizas con estructuras de gobierno débiles podrían convertirse en centros clave de problemas socio-ambientales y llevar a la militarización de conflictos. Sin embargo, la violencia a gran escala parece poco probable. Pocos estudios sobre vínculos clave existen en la región, por lo tanto se requiere más información y en más profundidad.

Procesos democráticos sostenibles, como la mayor participación, inclusión y consulta, podrían mitigar y minimizar las amenazas de forma eficaz. Lo opuesto, la implementación de acciones gubernamentales unilaterales y la imposición de políticas –incluso medidas de adaptación–, pueden agravar aún más la situación y llevar a un mayor potencial de conflicto. Actividades descentralizadas que toman en cuenta las condiciones y el potencial de conflicto locales son necesarias para disminuir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia ante los cambios climáticos.

## Mensajes Clave

El cambio climático afectará a la región de América Latina en múltiples y heterogéneas formas. Contamos con poca certeza sobre los riesgos, lo cual dificulta los esfuerzos de adaptación. El abordaje del tema de cambio climático requiere un enfoque multi-vector que pueda reforzar la capacidad de adaptación y la inclusión de instituciones y procesos políticos. Estos elementos están reflejados en los mensajes clave del diálogo:



*“El cambio climático sólo puede abarcar con más democracia”*

*Pablo Lumerman*

- **Adaptación Institucional:** Se debe adaptar las instituciones nacionales y regionales hacer frente al cambio climático. Una estrategia basada en eco-regiones, en lugar de una basada en la

perspectiva nacional, es necesaria para enfrentar los complejos vínculos transfronterizos.

- **Democracia, Gobernanza Cooperativa y Derechos Humanos:** Un aumento en procesos de consulta, participación e integración de grupos sociales es necesario para abordar los impactos climáticos de forma plena. Esto incluye, asimismo, el fortalecimiento de asociaciones público-privadas.
- **Acción Sensible al Conflicto:** Las actividades destinadas a remediar el cambio climático, ya sean de mitigación o adaptación, deben ser sensibles a los potenciales riesgos de conflicto y a las circunstancias locales.
- **Apropiación:** No existen soluciones pre-fijadas a los desafíos del cambio climático. América Latina necesita desarrollar su propio enfoque adaptado a las necesidades y los desafíos de cada eco-región
- **Plataformas y Redes de Abogacía:** Hacer frente al cambio climático va a requerir diferentes modos de gobernanza y la superación del pensamiento en silos. El desarrollo de enfoques multisectoriales y de plataformas es necesario para que los actores y agentes de cambio puedan actuar en conjunto.
- **Diálogo Sobre Políticas:** La resolución de problemas y la toma de decisiones están fuertemente orientadas a lo que acontece al nivel de estado. Pero la existencia e importancia de eco-regiones y áreas transfronterizas son un llamado a la intensificación de diálogo entre países y a nivel sub-nacional para hacer frente a las consecuencias del cambio climático.
- **Conocimiento:** Profundizar la base de conocimiento será fundamental para hacer frente a los impactos climáticos, en particular sobre los vínculos entre el clima y los sistemas humanos. Esto no sólo incluye la integración de los conocimientos locales y de expertos, sino también el fortalecimiento de los sistemas educativos.

- **Intercambio:** La UE y sus miembros pueden apoyar la acumulación de conocimiento facilitando programas de intercambio académico y fortaleciendo capacidades. El conocimiento debería desarrollarse conjuntamente por todos los actores involucrados para acrecentar su legitimidad y difusión.

## Sobre la Serie de Diálogo

La Serie de Diálogo sobre Clima y Seguridad proporciona un foro para discutir los impactos del cambio en el clima en tiempos de transformaciones políticas, económicas y demográficas. Los diálogos buscan identificar constelaciones de cooperación en cada región y medidas para minimizar implicaciones negativas para el desarrollo, para los medios de vida y para la paz, a través de la reunión de expertos políticos, prácticos y científicos.

La Serie de Diálogo sobre Clima y Seguridad fue iniciada por adelphi en Berlín, el Grupo de Investigación de KlimaCampus sobre "Cambio Climático y Seguridad" (CLISEC) de la Universidad de Hamburgo y el Instituto de Investigación para la Paz y Política de Seguridad de Hamburgo (IFSH), en cooperación y con apoyo de la Oficina Federal Alemana de Relaciones Exteriores.

Diálogos anteriores se enfocaron en las regiones del Sur del Mediterráneo y Asia Central. El último diálogo en 2011 se ocupará de Asia del Sur. Para más información, por favor dirigirse a [www.ecc-platform.org](http://www.ecc-platform.org).

### Editorial:

#### adelphi

Caspar-Theyß-Straße 14a | 14193 Berlín | Alemania

T: + 49 30 89 000 68-0

F: + 49 30 89 000 68-10

E: [office@adelphi.de](mailto:office@adelphi.de)

I: [www.adelphi.de](http://www.adelphi.de)

Editores: Paola Adriaola (adelphi), Achim Maas (adelphi) y Jürgen Scheffran (KlimaCampus)

Diseñador: Gregor Grüttner

Fotografías: Tobias Kleinod, prophot kleinod

Berlín 2011

Este proyecto es apoyado por fondos de la Oficina Federal Alemana de Relaciones Exteriores.