

ДИАЛОГИ ПО КЛИМАТУ И БЕЗОПАСНОСТИ КРАТКИЙ ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ ВСТРЕЧИ



СЕРИЯ ДИАЛОГОВ ПО ВОПРОСАМ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТИ

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
БЕРЛИН, МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ, 20 ИЮНЯ 2011 Г.

Краткое содержание

Глобальное изменение климата глубоко затронет страны Центральной Азии. На сегодняшний день ключевым вызовом социальной и политической стабильности в регионе стала совокупность проблем, связанных с изменением климата, водными ресурсами и энергетической безопасностью.

20 июня 2011 года эксперты из Центральной Азии, ФРГ и различных международных организаций собрались для обсуждения последствий изменения климата для безопасности в Центральноазиатском регионе (ЦАР). Данный Диалог был организован Министерством иностранных дел ФРГ в сотрудничестве с «адельфи», Исследовательской группой КлимаКампус «Изменение климата и безопасность» (КЛИСЕК), а также Институтом изучения проблем мира и безопасности при Гамбургском университете.

В рамках Диалога был сделан упор на различные методы борьбы с проблемами изменения климата, включая сотрудничество на региональном уровне и в особенности улучшение координации уже существующих инициатив. Кроме того, в будущем может быть предусмотрено постепенное расширение географии деятельности с целью привлечения соседних стран (как, например, Афганистана).

Описание ситуации

За последние годы на международном уровне активизировались дебаты о последствиях изменения климата для безопасности. На сегодняшний день изменение климата представляет собой один из главных вызовов мировому экономическому развитию и человеческому благополучию, угрожая миру и безопасности на земле.

В силу исторических причин гидротехническая и энергетическая инфраструктура Центральной Азии была разработана для всего региона как единого целого. Однако после распада СССР и обретения суверенитета страны ЦАР избрали различные пути развития в политической, экономической и общественной сферах. Из-за низкой эффективности использования ресурсов и недостаточно развитого управления и координации усилий регион на данный момент не в состоянии адекватно отвечать на вызовы, связанные с изменением климата. Среди таких вызовов, к примеру – таяние гималайских ледников, которое отрицательно скажется на водной, продовольственной и энергетической безопасности.

За прошедшие годы был разработан ряд механизмов регионального сотрудничества, направленных на решение трансграничных проблем управления водными ресурсами. Среди прочего, Министерство иностранных дел ФРГ запустило Инициативу по водным ресурсам Центральной Азии в целях улучшения координации и сотрудничества на региональном уровне.

Принимая во внимание сложившуюся проблематику, тема очередной встречи в рамках Диалогов по проблемам изменения климата и безопасности, состоявшейся 20 июня 2011 года, была озвучена следующим образом: **«Изменение климата в Центральной Азии: взаимосвязь тенденций в области водных ресурсов и энергетической безопасности»**. Целью проведения Диалога стала попытка найти ответы на следующие вопросы:

- Каким образом должно в дальнейшем развиваться региональное сотрудничество, направленное на решение проблем изменения климата (как, например, немецкая **Инициатива по водным ресурсам Центральной Азии**)?
- Какие меры внешней политики ФРГ и Европейского Союза могут быть использованы для **помощи региону в противостоянии климатическим вызовам, а также для укрепления социальной стабильности**?
- Какие ключевые меры необходимо принять в краткосрочной и среднесрочной перспективе?



«Проблемы, связанные с водными ресурсами, в значительной мере отражаются на стабильности в обществе»

Искандар Абдуллаев

Проблемы сотрудничества

В рамках Диалога по вопросам изменения климата и безопасности в Центральной Азии был сделан упор на тесную взаимосвязь проблематики водных ресурсов, продовольствия и энергии в регионе, а также прямое воздействие этих процессов на жизнь населения региона.

Горные экосистемы – в особенности гималайские ледники – играют ключевую роль в формировании водных ресурсов Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Как отметил Исмаил Даиров, эксперт Регионального горного центра Центральной Азии, под влиянием изменения климата ускоряется процесс таяния ледников. В течение последующих десятилетий это может привести к сокращению объема речного стока наполовину и даже более. Около 25 процентов бассейна реки Амударья в Центральной Азии приходится на Афганистан. При этом Амударья играет жизненно важную роль в водоснабжении Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В случае стабилизации политической ситуации в Афганистане и последующего экономического восстановления увеличится забор воды на внутренние нужды, что отрицательно скажется на соседних странах.

Дефицит воды, который уже сейчас наблюдается в регионе, является следствием неэффективного водопользования и недостатка координации. С одной стороны, как отметил эксперт Искандар Абдуллаев, регион обладает достаточным количеством водных ресурсов. С другой стороны, с распадом Советского Союза резко изменилась ситуация в регионе. Страны ЦАР стали искать автономные пути развития, однако созданная в советские годы инфраструктура была разработана как единый водохозяйственный комплекс, а значит, не предполагала удовлетворение потребностей пяти независимых государств

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

БЕРЛИН, МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ФРГ, 20 ИЮНЯ 2011 Г.

с различными приоритетами и нуждами. В результате этого локальные споры об использовании водных и прочих природных ресурсов обладают конфликтогенным потенциалом и на уровне всего региона. Следует отметить, что Программа управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии (TWMCA), финансируемая Германией, действует на всех уровнях – начиная от местного и заканчивая региональным – и ставит своей целью разработку интегрированного, устойчивого и мирного подхода к водопользованию в Центральной Азии.



«Большое количество водных ресурсов Центральной Азии проходит через Афганистан»

Исмаил Дауров

Данная Программа является одной из множества существующих инициатив регионального сотрудничества в области водных ресурсов и прочих проблем. По-прежнему стоит проблема недостаточной координации деятельности различных организаций, что ведет к дублированию усилий и непреднамеренной конкуренции. Залогом успешного регионального сотрудничества является учет политической и культурной специфики региона, что было отмечено Мунирой Амировой из

Брюссельского Свободного университета. Однако на практике это осуществляется редко. Как следствие, существующие инициативы страдают от слабой вовлеченности и заинтересованности (*ownership*) местных участников в регионе, а значит, не в состоянии развивать доверительные отношения и сотрудничество в долгосрочной перспективе.



«Региональная политика нуждается в выстраивании отношений, основанных на взаимном уважении и доверии»

Мунира Аминова

Однако несмотря на наличие большого количества различных инициатив, остается и много «белых пятен». Например, до сих пор не существует договора об экономическом сотрудничестве, в котором участвовали бы все пять стран Центральной Азии. И это несмотря на тот факт, что водные и энергетические ресурсы используются в экономических целях, а конкуренция в экономической политике приводит к конкуренции за водные ресурсы. Как отметил Хайнрих Вайс, Центральная Азия обладает значительным потенциалом использования возобновляемых источников энергии, в особенности энергии солнца и ветра. Хотя на данный момент эти

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

БЕРЛИН, МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ФРГ, 20 ИЮНЯ 2011 Г.

возможности используются в чрезвычайно малой степени, развитие альтернативных источников энергии поможет снизить нагрузку на гидроэнергоресурсы. Региональное сотрудничество должно перейти от раздельного рассмотрения проблем водных ресурсов или энергии к рассмотрению воды, энергии и климата как взаимосвязанного целого.

В тематическом и географическом плане расширение регионального сотрудничества требует продуманного подхода. Во-первых, ввиду многообразия требующих внимания проблем, правительства стран ЦАР обладают ограниченным потенциалом освоения выделяемых ресурсов. Во-вторых, учитывая непростые политические отношения между странами Центральной Азии, добавление Афганистана как нового участника создаст дополнительные сложности. Тем не менее, как подчеркнул Хайнрих Вайс, на фоне усиливающегося воздействия изменения климата становится все более ясной необходимость смелых и решительных действий.

Основные рекомендации

Проблемы изменения климата, демографии и экономического развития обуславливают необходимость адаптации существующих механизмов сотрудничества на региональном уровне. Участники Диалога разработали ряд рекомендаций для международного сообщества по улучшению регионального сотрудничества в Центральной Азии:

- **Оценка:** Тщательный анализ существующих региональных структур и институтов и их способности реально помогать выстраиванию доверительных отношений и активному противостоянию угрозам, связанным с изменением климата.
- **Координация:** Необходимо создать платформу для улучшения координации различных механизмов регионального сотрудничества, а также в целях обмена данными и информацией.

- **Расширение тематики:** Необходимо выйти за рамки секторного подхода к региональному сотрудничеству. Вместо этого необходимо рассматривать взаимосвязь воды, климата и энергии как единое целое.
- **Расширение географии сотрудничества:** В долгосрочной перспективе механизмы сотрудничества в Центральной Азии должны постепенно быть распространены на Афганистан, значение которого для водной безопасности в регионе нельзя переоценить. Ввиду сложной политической ситуации в Афганистане необходимо определить четкие ориентиры, как этого можно достичь.
- **Продуманный подход:** Сотрудничество на региональном уровне и поддержка, исходящая от заинтересованных сторон за пределами региона (*external stakeholders*), должны учитывать национальную и культурную специфику. Это необходимо для повышения эффективности деятельности, а также для роста доверия и вовлеченности участников в регионе в производимую работу.
- **Возобновляемые источники энергии:** Центральная Азия обладает большим потенциалом использования возобновляемых источников энергии (в дополнение к гидроэнергии), в особенности же энергии солнца и ветра. Необходимо наладить эксплуатацию данных ресурсов, что поможет повысить энергетическую безопасность и снизить нагрузку на водные ресурсы.
- **Диалог с привлечением широкого круга заинтересованных сторон:** Необходимы инновативные модели управления, направленные на развитие адаптационного потенциала общества и его способности противостоять угрозам. Для достижения этих целей, в свою очередь, понадобится многоуровневый диалог на всех уровнях – от местного до регионального.

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

БЕРЛИН, МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ФРГ, 20 ИЮНЯ 2011 Г.

- **Использование существующих инициатив как фундамента:** Несмотря на многообразие вызовов и проблем, использование имеющихся структур предпочтительнее, чем создание новых. Отправной точкой может стать встреча технических экспертов в рамках существующей организации (например, Международного Фонда спасения Арала), а последующие шаги будут предусматривать постепенное увеличение количества участников и работу на все более высоком политическом уровне.



«Время не терпит, так что надо действовать смело»

Хайнрих Вайс

Информация о Диалогах

Серия Диалогов по вопросам климата и безопасности представляет собой площадку для обсуждения последствий изменения климата в современную эпоху политических, экономических и демографических изменений. Вовлекая в свою работу широкий круг экспертов – политиков, практиков и ученых – Диалоги ставят целью выявить эффективные форматы сотрудничества на региональном уровне, а также определить меры, способные снизить негативное влияние изменения климата на процессы социально-экономического развития, мира и безопасности.

Серия Диалогов по вопросам климата и безопасности была разработана «адельфи» (Берлин), Исследовательской группой КлиматКампус «Изменение климата и безопасность» (КЛИСЕК) при Гамбургском Университете и Институтом изучения проблем мира и безопасности (Гамбург) при сотрудничестве и поддержке МИД ФРГ.

В рамках прошедших Диалогов было уделено внимание региону южного Средиземноморья, тогда как предстоящие сессии Диалогов в 2011 году сосредоточатся на Южной Азии и Латинской Америке. Дополнительную информацию можно получить на сайте www.ecc-platform.org.

Издатель:

«адельфи»

Каспар-Тайсс-Штрассе, 14а
14193 Берлин, Германия

Тел.: + 49 30 89 000 68-0

Факс: + 49 30 89 000 68-10

E-mail: office@adelphi.de

Адрес в интернете: www.adelphi.de

Редакторы: Ахим Маас («адельфи») и Юрген Шеффран («КлиматКампус»)

Дизайн: Грегор Грюттнер

Фото: Томас Трутшель, photothek

Берлин, 2011 г.

Проект осуществляется при грантовой поддержке
Министерства внутренних дел ФРГ